

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО МОСКВЕ

ПРОТОКОЛ

**заседания Координационного совета
при Главном управлении Минюста России по Москве**

г. Москва

01 июня 2018 г.

№ 1-ПКС

Председатель Координационного совета

Р.Р. Юсупов - начальник Главного управления Минюста России по Москве

Секретарь

О.А. Кудрявцева - начальник отдела организации и контроля, координации деятельности территориальных органов, подведомственных федеральных служб и федеральных бюджетных учреждений Минюста России Главного управления Минюста России по Москве

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Представители Министерства юстиции Российской Федерации

1. Дронова Александра Викторовна Директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой
2. Лысак Валерий Иванович Заместитель директора Департамента международного права и сотрудничества

Члены Координационного совета

3. Клопцов Роман Рудольфович Заместитель начальника Главного управления Минюста России по Москве – заместитель председателя Координационного совета
4. Баркова Татьяна Станиславовна Начальник Управления Минюста России по Тверской области
5. Бондаренко Анна Владимировна Начальник Управления Минюста России по Белгородской области
6. Галимова Ольга Валерьяновна Начальник Управления Минюста России по Липецкой области

7.	Замородских Сергей Григорьевич	Руководитель по Москве	Управления	ФССП	России
8.	Корнева Людмила Ивановна	Начальник по Калужской области	Управления	Минюста	России
9.	Коростелев Владимир Иванович	Начальник по Московской области	Управления	Минюста	России
10.	Кузьмина Наталья Викторовна	Начальник по Ярославской области	Управления	Минюста	России
11.	Лузан Ирина Петровна	Начальник по Курской области	Управления	Минюста	России
12.	Любавин Дмитрий Анатольевич	Начальник по Тамбовской области	Управления	Минюста	России
13.	Мороз Сергей Анатольевич	Начальник по г. Москве	Управления	ФСИН	России
14.	Муравьева Ирина Николаевна	Начальник Управления ЗАГС Москвы			
15.	Пивненко Вадим Олегович	Главный советник департамента по вопросам правоохранительной деятельности, обороны и безопасности аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе			
16.	Прохорова Людмила Анатольевна	Начальник по Владимирской области	Управления	Минюста	России
17.	Рудакова Наталья Евгеньевна	Начальник по Брянской области	Управления	Минюста	России
18.	Севостьянов Олег Владимирович	Начальник по Рязанской области	Управления	Минюста	России
19.	Семенников Александр Григорьевич	Председатель Комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению Московской городской Думы			
20.	Сметанин Андрей Михайлович	Начальник по Смоленской области	Управления	Минюста	России
21.	Смирнов Дмитрий Анатольевич	Начальник по Ивановской области	Управления	Минюста	России

22. Черепанов Александр Викторович Начальник Управления Минюста России по Тульской области
23. Черников Владимир Васильевич Министр Правительства Москвы, руководителя Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы
24. Чичкова Евгения Юрьевна Начальник Управления Минюста России по Костромской области
25. Шапошников Алексей Валерьевич Председатель Московской городской Думы
26. Яськов Владимир Сергеевич И.о. начальника Управления Минюста России по Орловской области

Приглашенные участники

27. Албастова Алина Шамильевна Начальник отдела международной правовой помощи Главного управления Минюста России по Москве
28. Ахунов Урал Рамзинович Начальник отдела ресурсного обеспечения Главного управления Минюста России по Москве
29. Бакулин Алексей Анатольевич Судья Московского областного суда
30. Бегичева Варвара Алексеевна Председатель Комиссии Московской городской нотариальной палаты по вопросам оказания бесплатной юридической помощи и взаимодействия с общественными организациями
31. Дмитричев Сергей Владимирович Начальник юридического отдела Центра развития юридических клиник
32. Живина Алла Викторовна Председатель Президиума Московской городской коллегии адвокатов
33. Карпов Геннадий Валерьевич Начальник отдела государственной службы и кадров Главного управления Минюста России по Москве
34. Курамжина Надежда Валериановна Директор Государственного юридического бюро Московской области

35. Магамдалиева
Диляра
Казимагомедовна
Начальник отдела по вопросам адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния и проставления апостиля Главного управления Минюста России по Москве
36. Магомедшерифова
Алиса Баландиновна
Начальник юридического отдела Государственного юридического бюро Московской области
37. Мезенцева
Маргарита
Александровна
И.о. заместителя начальника Главного управления Минюста России по Москве
38. Мошков
Александр
Анатольевич
Заместитель председателя Президиума Московской городской коллегии адвокатов
39. Нелюбин
Константин
Александрович
Помощник начальника Главного управления Минюста России по Москве
40. Орлов
Владимир Борисович
И.о. начальника Управления Минюста России по Воронежской области
41. Пшерадовский
Антон Викентьевич
И.о. начальника ФБУ Московская ЛСЭ Минюста России
42. Родин
Александр Германович
Заместитель начальника отдела правового обеспечения и договорной работы Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы
43. Родионова
Людмила Михайловна
И.о. начальника отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Главного управления Минюста России по Москве
44. Тимохина
Оксана Анатольевна
Начальник отдела правовой работы и документооборота аппарата уполномоченного по правам человека в городе Москве
45. Флейшман
Игорь Ефимович
Член Совета Адвокатской Палаты города Москвы
46. Цветков
Сергей Александрович
Член Правления Московской городской нотариальной палаты

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Применение Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Московской агломерации и регионах Центрального федерального округа.

2. Реализация прав и исполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским и семейным делам, территориальными органами Минюста России в пределах Центрального федерального округа.

Начальник Главного управления Минюста России по Москве, председатель Координационного совета, Р.Р. Юсупов открыл заседание приветственными словами.

По первому вопросу повестки дня:

Применение Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Московской агломерации и регионах Центрального федерального округа.

СЛУШАЛИ:

Начальник Главного управления Минюста России по Москве Р.Р. Юсупов выступил с докладом по основному вопросу.

Р.Р. Юсупов отметил актуальность и важность рассматриваемого вопроса, обратил внимание на необходимость совершенствования механизма организации бесплатной юридической помощи, создания условий для реализации в полной мере Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также подчеркнул важную роль организации плодотворного взаимодействия между территориальными органами Минюста России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящими в состав Центрального федерального округа.

Кроме того, было отмечено, что в подавляющем большинстве регионов России между территориальными органами Минюста России и законодательными органами субъектов Российской Федерации заключены соглашения о сотрудничестве в сфере обеспечения единства правового пространства и приведения в соответствие федеральному законодательству нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, что значительно повышает эффективность межведомственного взаимодействия в рамках полномочий территориальных органов Минюста России, в том числе

в отношении правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи населению и ряду других вопросов.

С докладом на тему «О бесплатной юридической помощи» выступил председатель Московской городской Думы А.В. Шапошников.

Докладчик подчеркнул, что важным аспектом работы городских властей является поддержка и защита малоимущих, социально незащищенных граждан, в том числе создание условий для получения ими бесплатной юридической помощи. Практика приема населения адвокатами в помещениях ГБУ «Многофункциональный центр города Москвы» в рамках оказания бесплатной юридической помощи введена еще в 2015 году. Сегодня жители Москвы в районных центрах «Мои документы» получают весь комплекс государственных услуг. Поэтому решение проводить там же и бесплатные правовые консультации является очень правильным и своевременным. А.В. Шапошников также сообщил, что в городе Москве к категориям граждан, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, дополнительно относятся граждане, являющиеся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в программу реновации жилищного фонда в городе Москве, нанимателями жилых помещений в таких многоквартирных домах на условиях социального найма.

Заслушан доклад начальника Управления Минюста России по Тамбовской области Д.А. Любавина на тему: «О реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на территории Тамбовской области. Роль ТОГКУ «Государственное юридическое бюро Тамбовской области» в системе оказания бесплатной юридической помощи». Д.А. Любавин отметил положительный опыт работы государственного юридического бюро Тамбовской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи и рекомендовал его для использования государственными юридическими бюро других субъектов Российской Федерации. Докладчик подчеркнул, что бюро активным образом осуществляет деятельность по правовому просвещению граждан. Сообщил, что применение на территории субъекта Российской Федерации такой модели оказания бесплатной юридической помощи, при которой параллельно работают и адвокаты, и государственное юридическое бюро, позволит освободить адвокатов от мелкой рутинной работы, связанной с первичным обращением гражданина за юридической консультацией. Бюро в целом возьмет эту работу на себя, а к помощи адвокатов будут прибегать при решении наиболее сложных вопросов, а также обращаться к их услугам на дальнейших этапах, и в первую очередь, при представлении интересов заявителя в суде.

Выступил с докладом представитель Адвокатской палаты города Москвы И.Е. Флейшман на тему: «Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами в городе Москве, проблемные вопросы». В своем докладе привел данные об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами Москвы, обратив при этом внимание на то, что существующий порядок поиска адвоката гражданином, имеющим право на бесплатную юридическую помощь, неэффективен и предложил определить структуры, ответственные за первичное консультирование и выявление лиц, действительно нуждающихся в бесплатной юридической помощи и имеющих на неё право, с дальнейшим направлением их к нотариусам, адвокатам, иным органам, в зависимости от характера вопроса, по которому требуется помощь. Местами первичного приема гражданина могут быть в первую очередь МФЦ, а также муниципальные управления соцзащиты, муниципалитеты и районные управы. Выразил мнение о необходимости автоматизации процесса обмена документами в рамках бесплатной юридической помощи.

Директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Минюста России А.В. Дронова выступила по рассматриваемому вопросу, сообщила о перспективах развития системы бесплатной юридической помощи в регионах и рекомендовала органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять к сведению подготовленное Минюстом России и Советом Европы Руководство по оценке региональной системы бесплатной юридической помощи и принятию управленческих решений о мерах по ее совершенствованию.

РЕШИЛИ:

В соответствии со статьей 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в предусмотренных законом случаях оказывается бесплатно.

Основные гарантии реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения установлены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения является Министерство юстиции Российской Федерации.

Федеральный закон № 324-ФЗ обеспечен ведомственными нормативными правовыми актами.

На современном этапе важно развитие законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 27 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях, определения размера, порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсаций их расходов на оказание такой помощи, а также учреждения, материально-технического и финансового обеспечения деятельности государственных юридических бюро в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Основные полномочия субъектов Российской Федерации в сфере оказания бесплатной юридической помощи определены статьей 12 Федерального закона № 324-ФЗ. Для их реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты в данной сфере правоотношений. В настоящее время во всех регионах Центрального федерального округа приняты законодательные акты, регулирующие вопросы оказания бесплатной юридической помощи, определены органы исполнительной власти, уполномоченные в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, установлена их компетенция.

Одним из полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации, является установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

Данное право реализовано в *Воронежской, Владимирской, Ивановской, Костромской, Курской, Московской, Липецкой, Рязанской, Смоленской, Тульской и Ярославской областях, г. Москве*, где внесены изменения в региональное законодательство, направленные на расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и на увеличение случаев для ее оказания.

В целях реализации статьи 14 Федерального закона № 324-ФЗ в двух регионах Центрального федерального округа (в Орловской и Ярославской областях) изданы муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи. Так, например, постановлением Администрации Свердловского района Орловской области от 13.01.2016 № 4 «Об утверждении Положения об оказании бесплатной юридической помощи жителям Свердловского района Орловской области», в частности, установлено, что бесплатное правовое консультирование граждан может осуществляться не только в устной и письменной форме, но и посредством использования электронной почты.

Согласно статьям 15 и 22 Федерального закона № 324-ФЗ участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, органы управления государственных внебюджетных фондов, региональные органы исполнительной власти с подведомственными им учреждениями, а также государственные *юридические бюро и адвокаты*. Негосударственная система бесплатной юридической помощи включает *юридические клиники*, созданные на базе учреждений высшего профессионального образования, и *негосударственные центры юридической помощи*.

В соответствии с региональным законодательством основными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в 17 из 18 регионов Центрального федерального округа являются *адвокаты*, в Тамбовской области – только *государственное юридическое бюро* (создано 08.05.2013), в Московской области задействованы *и адвокаты, и государственное юридическое бюро* (постановлением Правительства Московской области от 07.08.2013 № 597/33 Федеральное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Московской области» передано в собственность Московской области).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 324-ФЗ организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте Российской Федерации осуществляется адвокатской палатой субъекта Российской Федерации, которая ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи.

По Центральному федеральному округу в 2018 году в государственной системе бесплатной юридической помощи принимает участие **3408** адвокатов (в 2017 году - **3673**): Белгородская область - 87 (в 2017 году - 83), Брянская область 59 (в 2017 году - 97), Владимирская область - 163 (в 2017 году - 177), Воронежская область - 163 (в 2017 году - 163), Ивановская область - 128 (в 2017 году - 125), Калужская область – 57 (в 2017 году - 31), Костромская область – 34 (в 2017 году - 41), Курская область – 80 (в 2017 году - 82), Липецкая область – 103 (в 2017 году - 107), г. Москва – 996 (в 2017 году - 996), Московская область – 334 (в 2017 году - 574), Орловская область – 362 (в 2017 году - 361), Рязанская область – 122 (в 2017 году - 130), Смоленская область – 130 (в 2017 году - 130), Тверская область – 88 (в 2017 году - 92), Тульская область 378 (в 2017 году - 378), Ярославская область – 124 (в 2017 году - 106).

В государственной системе бесплатной юридической помощи наибольшее количество адвокатов участвует на территории города Москвы (**996**), наименьшее - в Костромской области (**34**).

В 2018 году в сравнении с 2017 годом увеличилось количество адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, в следующих регионах: Белгородская – 87 (в 2017 году - 83), Ивановская – 128 (в 2017 году - 125), Калужская – 422 (в 2017 году – 31) и Ярославская области – 124 (в 2017 году – 106).

Единственным регионом Центрального федерального округа, где адвокаты не включены в государственную систему бесплатной юридической помощи, является Тамбовская область. В целях обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в данном субъекте Российской Федерации действует государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Тамбовской области», штатная численность которого составляет 20 человек.

В Московской области штатная численность государственного казенного учреждения Московской области «Государственное юридическое бюро по Московской области» составляет 7 человек.

В 2018 году бесплатная юридическая помощь в Центральном федеральном округе оказана адвокатами в **17329** случаях: Смоленская область (212), Тверская область (275), Московская область (7), Курская область (358), Орловская область (398), Владимирская область (513), Воронежская область (550), Тульская область (781), г. Москва (1812), Липецкая область (11996). В отдельных регионах бесплатная юридическая помощь оказана в 2018 году в незначительном числе случаев: Рязанская область (166), Калужская область (64), Белгородская область (62), Ярославская область (59), Ивановская область (37), Костромская область (29), Брянская область (10). Высоких показателей в организации этой работы достигли Липецкая область и г. Москва.

Государственными юридическими бюро бесплатная юридическая помощь оказывалась в 2018 году в 4333 случаях: в Московской области - 280, в Тамбовской области – 4053. Сопоставление таких показателей как фактическое количество случаев оказания бесплатной юридической помощи и количество сотрудников в государственных юридических бюро свидетельствует об активной работе по оказанию бесплатной юридической помощи (Приложение № 1).

Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и компенсация расходов на оказание такой помощи является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

По данным, представленным территориальными органами Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ, общий объем бюджетных ассигнований на финансирование деятельности адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи в 2018 году составит 23 603 500 рублей (Приложение № 2), минимальный объем финансирования - 85 000 рублей (Брянская область), максимальный объем финансирования - 12 000 000 рублей (г. Москва). Общий объем бюджетных ассигнований в 2017 году составил 19 441 620 рублей.

В 2018 году в сравнении с 2017 годом увеличен размер бюджетных ассигнований на финансирование деятельности адвокатов в следующих субъектах Российской Федерации: Воронежская область (1 200 000/1 500 000 рублей), Липецкая область (3 400 000/4 000 000 рублей), г. Москва (6 000 000/12 000 000 рублей), Московская область (30 000/111 000 рублей), Орловская область (187 000/315 000 рублей), Смоленская область (331 600/419 000 рублей).

Объем финансирования деятельности государственного юридического бюро Тамбовской области на 2018 год составил 6 705 400 рублей, государственного юридического бюро Московской области - 18 479 000 рублей.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится содействие развитию *негосударственной системы бесплатной юридической помощи* и обеспечение ее поддержки.

Список негосударственных центров бесплатной юридической помощи размещен на официальном сайте Минюста России в соответствии с приказом Минюста России от 01.03.2013 № 24 «Об утверждении Порядка ведения списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи и его размещения на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На территории Центрального федерального округа действует 38 негосударственных центров бесплатной юридической помощи и 234 юридических клиники (Приложение № 3).

В соответствии с законодательством *территориальные органы Минюста России* принимают меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, координируют деятельность участников этой системы и их взаимодействие, а также проводят мониторинг их деятельности.

Ежегодно территориальными органами Минюста России направляются в Министерство юстиции Российской Федерации сведения о проведении мониторинга реализации на территории субъекта Российской Федерации Федерального закона № 324-ФЗ.

В целях реализации поставленных задач Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Москве приказом от 19.03.2018 № 130 создана Координационная группа по развитию системы бесплатной юридической помощи в городе Москве. В состав данной группы входят представители Московской городской Думы, Уполномоченного по правам человека в г. Москве, Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Московского отделения «Ассоциации юристов России», Автономной некоммерческой организации «Центр развития юридических клиник», а также сообществ нотариусов и адвокатов.

Таким образом, территориальные органы юстиции, входящие в Центральный федеральный округ, активно реализуют возложенные на них полномочия, органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют последовательную работу, направленную на создание целостной системы оказания бесплатной юридической помощи, повышение ее эффективности, посредством разработки и принятия новых нормативных правовых актов и внесения изменений в уже действующие акты.

Несмотря на проводимую работу, участники этой системы сталкиваются с рядом вопросов, которые требуют разрешения:

- обеспечение доступности бесплатной юридической помощи для граждан;
- появление недобросовестных юридических компаний, не являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, но активно привлекающих к себе мало защищенные категории граждан под видом оказания юридической помощи в рамках Федерального закона № 324-ФЗ;
- недостаточное количество адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, для оказания гражданам бесплатной юридической помощи;
- определение размера и порядка оплаты труда адвокатов;
- не установление требований к качеству оказываемой бесплатной юридической помощи;

- отсутствие автоматизации процесса формирования и обмена информацией между адвокатами, адвокатскими образованиями, адвокатской палатой и уполномоченным органом об оказанных услугах.

На основании изложенного, с учетом поступивших замечаний и предложений, Координационный совет при Главном управлении Минюста России по Москве **р е ш и л:**

1. Территориальным органам Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ:

1.1. Продолжить работу по проведению мониторинга оказания гражданам бесплатной юридической помощи, обратив особое внимание на эффективность деятельности по правовому просвещению населения в данной сфере с последующим обсуждением на совещаниях с участием представителей уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Срок исполнения: постоянно.

1.2. Обратиться в органы государственной власти субъекта Российской Федерации с предложениями о принятии нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, региональных программ и (или) планов, предусматривающих меры содействия развитию негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи и обеспечения ее поддержки.

Информацию направить в Главное управление Минюста России по Москве.

Срок исполнения: до 01.11.2018

2. Главному управлению Минюста России по Москве:

2.1. Обобщить представленную во исполнение пункта 1.2 настоящего Решения информацию.

Срок: до 01.12.2018

2.2. Подготовить и направить в Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Минюста России письмо с предложением о разработке единой для всех субъектов Российской Федерации методики определения размера оплаты труда адвокатов и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, а также единых требований к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи.

Срок: до 01.12.2018

3. В рамках реализации Главным управлением Минюста России по Москве полномочий по координации деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рекомендовать *органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ:*

- рассмотреть вопрос организации приема граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, адвокатами в Многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

- информировать граждан о государственной и негосударственной системах бесплатной юридической помощи и порядке ее предоставления посредством радио и телевидения, бумажных СМИ и интернета;

- проработать вопрос создания смешанной государственной системы бесплатной юридической помощи, в рамках которой действовали бы как государственные юридические бюро, так и адвокаты;

- рассмотреть вопрос об автоматизации процесса формирования и обмена информацией между адвокатами, адвокатскими образованиями, адвокатской палатой, государственными юридическими бюро и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, об оказанных услугах путем создания единых данных и программных продуктов, позволяющих обеспечить доступ к сведениям о льготном статусе граждан, обращающихся за получением бесплатной юридической помощи, и внесения данных об оказании им этой помощи;

- принять к сведению направленное письмом Минюста России от 31.01.2017 № 12/11112-ЮЛ Руководство по оценке региональной системы бесплатной юридической помощи и принятию управленческих решений о мерах по ее совершенствованию.

По второму вопросу повестки дня:

Реализация прав и исполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским и семейным делам, территориальными органами Минюста России в пределах Центрального федерального округа.

СЛУШАЛИ:

Начальник отдела международной правовой помощи Главного управления Минюста России по Москве А.Ш. Албастова выступила с докладом по основному вопросу. Проанализирована работа территориальных органов Минюста России

Центрального федерального округа в сфере организации исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским и семейным делам, осуществлению мероприятий по контролю исполнения иностранных запросов. Отмечена важная роль проведения разъяснительной работы с целью достижения наиболее эффективного взаимодействия при оказании международной правовой помощи, необходимости на постоянной основе проведения семинаров с представителями органов правосудия, ЗАГС, нотариата и других учреждений Центрального федерального округа.

Заслушали заместителя директора Департамента международного права и сотрудничества Минюста России В.И. Лысака с докладом: «Актуальные вопросы в сфере оказания международной правовой помощи». Докладчик отметил положительную динамику в сфере оказания международной правовой помощи территориальными органами Минюста России, несмотря на ежегодное увеличение объемов документов, и возникающих сложностях, высказал пожелания о необходимости индивидуального подхода к поступающим запросам, как иностранных государств, так и отдельных граждан, с целью ускорения процесса обработки запросов, повышения качества, усиления контроля исполнения.

Выступила начальник Управления ЗАГС Москвы И.Н. Муравьева с докладом: «Организация международной правовой помощи в Управлении ЗАГС Москвы». И.Н. Муравьева обратила внимание на возникающие проблемные вопросы при оказании международной правовой помощи, внедрение системы информатизации, необходимости своевременного отслеживания меняющегося законодательства, положительный опыт участия представителей органов ЗАГС города Москвы в различных семинарах и комиссиях.

РЕШИЛИ:

Работа Главного управления Минюста России по Москве (далее – Главное управление) и Управлений Министерства юстиции Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, по исполнению международных обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, остается одним из важнейших направлений деятельности.

Приоритетной задачей деятельности Главного управления при выполнении функций по оказанию международной правовой помощи является защита прав и законных интересов граждан на ее своевременное оказание. В свою очередь, несвоевременное и некачественное исполнение запросов иностранных государств

не только нарушает права граждан России и иностранных граждан, но и подрывает авторитет Российской Федерации на международной арене.

Для реализации указанных полномочий Главное управление получает в установленном порядке непосредственно или через Минюст России от компетентных органов иностранных государств запросы о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам и исполняет их, либо препровождает для исполнения в другие органы государственной власти. Кроме всего, направляет в установленном порядке в компетентные органы иностранных государств запросы о правовой помощи, а также рассматривает другие обращения в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации.

Как показывает анализ поступивших материалов, в период с 2014 по 2016 года документооборот ежегодно увеличивался, а именно: за 3 года он увеличился на 15%. Однако, в 2017 году в связи с активной работой Главного управления по проведению обучающих семинаров, подготовке информационных писем с разъяснениями порядка оформления и направления документов об оказании международной правовой помощи удалось значительно снизить количество возвратов, в связи с чем, общее количество документов, поступивших в 2017 году не возросло. Вместе с тем, в первом полугодии 2018 года поступило более 20000 материалов, за аналогичный период 2017 года поступило 18319 материалов, что свидетельствует о росте международных запросов на 10%.

В связи с ежегодным увеличением материалов об оказании международной правовой помощи Главным управлением планируется продолжить активное информирование граждан и органов государственной власти об изменениях в международном законодательстве и документах, необходимых для рассмотрения вопросов оказания международной правовой помощи, а именно размещения актуальной информации на официальном сайте Главного управления и Управлений Минюста России, входящих в Центральный федеральный округ, а также проведение обучающих семинаров с представителями судов, органов ЗАГС и нотариусами.

В процессе деятельности Главного управления по реализации прав и исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским и семейным делам, наблюдаются следующие проблемные вопросы:

1) Длительность исполнения российских запросов (многоступенчатая система передачи запросов на территорию иностранных государств);

2) Недостаточная информированность органов государственной власти об иностранном законодательстве, применяемом при исполнении российских запросов (например, при рассмотрении заявлений граждан об истребовании информации о наличии гражданства Азербайджанской Республики,

запрашиваемая сторона требует дополнительные документы: информацию о прописке на территории Азербайджанской Республики, лист опроса, копии документов, удостоверяющих личность родителей);

3) Истребование информации учреждениями, не наделенными полномочиями на истребование такой информации, в рамках действующих международных договоров (не являются компетентными);

4) Отсутствие законодательного порядка осуществления перевода на иностранный язык документов, подлежащих направлению на территории иностранного государства;

5) Отсутствие информации об органах иностранных государств уполномоченных принимать запросы в соответствии с Соглашением о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности 1992 года;

6) Порядок обращения взыскателя непосредственно (либо через адвоката) в компетентный суд иностранного государства относительно признания и исполнения решения российского суда на территории иностранного государства при отсутствии международного договора;

7) Оказание государственной услуги по истребованию личных документов с территории иностранных государств в соответствии с Административным регламентом Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденного совместным приказом Министерства иностранных дел Российской Федерации № 10489, Министерства юстиции Российской Федерации № 124 от 29.06.2012, при отсутствии у заявителя документа, удостоверяющего личность (данное обстоятельство не является основанием для отказа в приеме документов, приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги);

8) Истребование пенсионерами МВД Украины пенсионных дел и аттестатов о прекращении выплаты пенсии (отсутствует четкий порядок истребования указанных документов, в связи, с чем Украина отказывает в направлении запрашиваемых документов);

В целях совершенствования деятельности по оказанию международной правовой помощи, учитывая важность рассматриваемых проблем, соблюдения прав граждан, укрепления международного сотрудничества, Главное управление продолжит работу по анализу указанной деятельности, сокращению сроков рассмотрения международных поручений и недопущению нарушений.

На основании изложенного, с учетом поступивших замечаний и предложений, Координационный совет при Главном управлении Минюста России по Москве **р е ш и л**:

1. Органам ЗАГС субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ:

1.1. В целях повышения качества направляемых за границу документов, провести обучающие семинары для сотрудников органов ЗАГС по вопросам истребования и пересылки документов о регистрации актов гражданского состояния компетентным органам иностранных государств с приглашением представителей территориальных органов Минюста России.

Срок исполнения: до 01.12.2018

1.2. В целях надлежащего и своевременного исполнения запросов о правовой помощи провести обучающие семинары для представителей государственного архива и медицинских учреждений по вопросу оформления материалов, в связи с их исполнением.

Срок исполнения: до 01.12.2018

2. Предложить Арбитражным судам и судам общей юрисдикции Центрального федерального округа:

2.1. В целях исключения возвратов, а также сокращения сроков исполнения международных поручений, принимать участие в семинарах с участием представителей соответствующего территориального органа Минюста России по вопросам оформления международных поручений и в связи с исполнением поручений иностранных судов.

Срок исполнения: до 01.08.2018

3. Территориальным органам Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ:

3.1. Подготовить обобщения о типичных нарушениях, допущенных компетентными учреждениями Российской Федерации при оформлении документов об оказании международной правовой помощи, подлежащих направлению за границу, в 1 полугодии 2018 года. Информацию направить в адрес судов, органов ЗАГС и других заинтересованных органов.

О проделанной работе проинформировать Главное управление Минюста России по Москве.

Срок исполнения: до 20.08.2018

3.2. Провести семинары для судей соответствующего субъекта Российской Федерации, представителей органов ЗАГС и нотариусов по вопросу оформления материалов об оказании международной правовой помощи.

О проделанной работе проинформировать Главное управление Минюста России по Москве.

Срок исполнения: до 01.12.2018

4. Главному управлению Минюста России по Москве:

4.1. Проанализировать обобщения территориальных органов Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ, о типичных нарушениях, допущенных компетентными учреждениями при оформлении документов, подлежащих направлению за границу за 1 полугодие 2018 года.

Справку направить территориальным органам Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ.

Срок исполнения: до 30.08.2018

4.2. Сформировать справочник контактных данных сотрудников, ответственных за организацию работы в судах общей юрисдикции Центрального федерального округа по оформлению документов об оказании международной правовой помощи.

Информацию направить территориальным органам Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ.

Срок исполнения: до 01.10.2018

4.3. Провести обучающие семинары для сотрудников органов ЗАГС, Арбитражных судов и судов общей юрисдикции по вопросам исполнения международных поручений.

Срок исполнения: до 01.12.2018

4.4. Проанализировать информацию о проведении органами ЗАГС субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, обучающих семинаров по вопросу оказания международной правовой помощи.

Информацию направить органам ЗАГС субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ.

Срок исполнения: до 31.01.2019

4.5. Проанализировать информацию о проведении территориальными органами Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ, семинаров для судей по вопросу оформления материалов об оказании международной правовой помощи.

Справку направить территориальным органам Минюста России по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ.

Срок исполнения: до 31.01.2019

4.6. Проработать вопрос истребования проживающими на территории Российской Федерации пенсионерами МВД Украины пенсионных дел и аттестатов о прекращении выплаты пенсии с территории Украины.

Срок исполнения: до 01.12.2018.

Начальник Главного управления Минюста России по Москве Р.Р. Юсупов подвел итоги работы Координационного совета и закрыл заседание.

Председатель
Начальник Главного управления
Минюста России по Москве



Р.Р. Юсупов